

Percorso formativo 1 – linea B

Webinar

1 2 **3**

## La digitalizzazione delle procedure e l'e-procurement

### Il Sistema Dinamico di Acquisizione ed il modulo di negoziazione ASP

**Serena Gioè** - *Promozione sistemi negoziali*

**Federica Vallone** – *Promozione sistemi negoziali*

**Anna Vidoni** – *Promozione sistemi negoziali*

## Consip

### *Profilo aziendale e missione*

**Consip** realizza il Programma di razionalizzazione degli acquisti, ivi compreso lo sviluppo e la gestione del sistema informatico di e-procurement del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

La sua **missione** è quella di promuovere l'evoluzione dei processi della PA, attraverso know-how all'avanguardia e capacità di anticipare, comprendere ed elaborare le esigenze delle amministrazioni. Consip opera valorizzando le migliori opportunità offerte dalla tecnologia ICT e dal mercato, con un suo continuo coinvolgimento.



**CONSIP** è una società per azioni creata nel 1997 dal Ministero del Tesoro (oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze, MEF), che ne è azionista unico.

Le attività della **Consip** fanno riferimento a tre aree principali

TUTTE LE P.A.

## PROGRAMMA

La realizzazione del Programma per la razionalizzazione degli acquisti per la P.A., attraverso l'utilizzo di tecnologie informatiche e di strumenti innovativi per gli acquisti (Convenzioni, Mercato Elettronico della P.A., Accordi quadro, Sistema dinamico di acquisizione, gare in modalità ASP)

TUTTE LE P.A.

## ALTRE INIZIATIVE SU AFFIDAMENTI DI LEGGE/ATTI AMMINISTRATIVI

Lo svolgimento di compiti assegnati attraverso specifici provvedimenti di legge o atti amministrativi

P.A. SPECIFICHE

## PROCUREMENT VERTICALE PER LA P.A.

Il supporto a singole Amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento, anche in qualità di centrale di committenza, sulla base di specifiche convenzioni

## Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Nel 2000 il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (MEF) ha avviato un **Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione** nel rispetto di quanto sancito dalla Legge Finanziaria del 2000 (art. 26 della Legge 488/1999).

Il Programma si basa su modelli innovativi di gestione degli acquisti finalizzati a razionalizzare la spesa e a semplificare i processi di procurement pubblico, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenzialità.

### per la P.A. ...

... costituisce un **centro di competenze** per l'ottimizzazione degli acquisti e la semplificazione dei processi di approvvigionamento, in grado di veicolare un'ampia gamma di prodotti e servizi a **costi competitivi** e ad adeguati **standard qualitativi**

### per le imprese ...

... rende disponibili **strumenti di acquisto innovativi** in grado di generare una riduzione dei costi commerciali a fronte dell'accesso a un mercato a elevato potenziale



INNOVAZIONE



TRASPARENZA



CONCORRENZA



**PROGRAMMA PER LA  
RAZIONALIZZAZIONE  
DEGLI ACQUISTI**

## Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

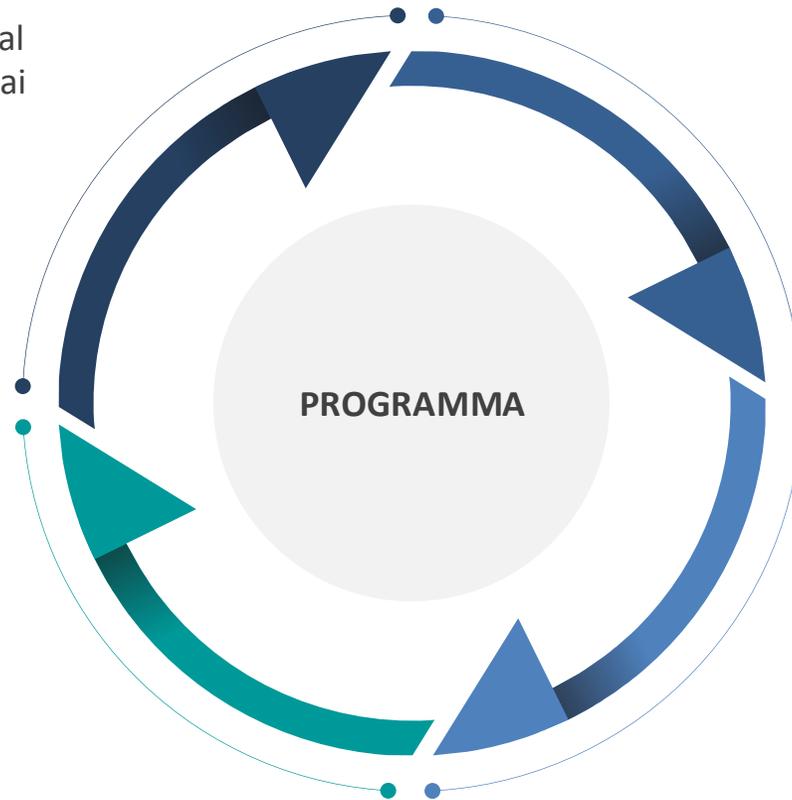
### *Gli attori coinvolti*

**CONSP**

Persegue l'eccellenza operativa nell'ambito delle linee guida espresse dal MEF, sviluppando iniziative rispondenti ai fabbisogni della P.A.

**IMPRESE**

Interagiscono con Consip nell'analisi dell'offerta; rendono disponibili beni e servizi rispondenti alle esigenze della P.A.



**MEF**

Svolge la funzione di indirizzo e coordinamento definendo le linee guida del Programma

**P.A.**

Collaborano nella definizione dei fabbisogni e utilizzano gli strumenti/servizi offerti

I **servizi e gli strumenti** offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza.

## CONVENZIONI

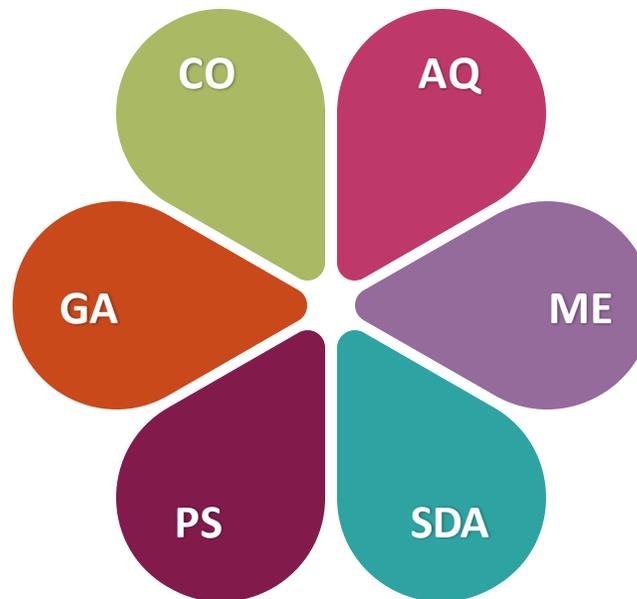
- Copertura di un'ampia gamma di merceologie standard
- Risultato di gare telematiche
- Ordine on line

## GARE

- Gare smaterializzate per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- Gare su delega di singole Amministrazioni
- Gare in ASP

## PROGETTI SPECIFICI

- Supporto a progetti specifici
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione



## ACCORDI QUADRO

- Stipula di Accordi quadro
- Negoziazione degli appalti specifici o emissione di ordini diretti a cura delle P.A.

## MERCATO ELETTRONICO

- Offerta di beni e servizi forniti da Imprese abilitate
- Acquisti a catalogo e/o negoziazione con confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori
- Gamma diversificata e domanda / offerta frammentate

## SISTEMA DINAMICO

- Pubblicazione di Bandi istitutivi
- Aggiudicazione a seguito dell'indizione di appalti specifici da parte delle P.A.

Il legislatore nazionale è intervenuto nel corso del tempo **con specifici provvedimenti diretti a prevedere degli obblighi di ricorso al Sistema Dinamico** realizzato da Consip per determinate tipologie di amministrazioni e per categorie merceologiche

## Art. 15, comma 13, lettera d), decreto legge 95/2012

si prevede che gli enti del servizio sanitario nazionale utilizzano gli strumenti di acquisto e di negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalle centrali regionali di riferimento per le categorie merceologiche presenti sulla piattaforma Consip

## Art. 1 comma 512, legge 108/2015

fermi gli obblighi di acquisizione centralizzata vigenti, si prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato Istat di procedere ai propri approvvigionamenti per beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e negoziazione di Consip o dei Soggetti Aggregatori per i beni e i servizi disponibili

## Art. 1, comma 583, legge 160/2019

fermi gli obblighi di ricorso alle convenzioni-quadro Consip e al mercato elettronico, si prevede che le amministrazioni statali, le scuole e le università, e le agenzie fiscali sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip o il Sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito da Consip

## Art. 1, comma 586, legge 160/2019

si prevede la possibilità di stipulare le convenzioni-quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e gli accordi quadro di cui all'articolo 54 del D.Lgs. 50/2016, in sede di aggiudicazione di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione.

In attuazione delle suddette previsioni nazionali, Consip ha pubblicato, a partire dal 2011, **22 Sistemi Dinamici di Acquisizione**, aventi tutti ad oggetto prestazioni di **uso corrente** e in costante aggiornamento, al fine di soddisfare le esigenze di approvvigionamento delle Amministrazioni

In data 26 ottobre 2021, è stato pubblicato sulla GURI n. 256, il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 12 agosto 2021, n. 148, che definisce **le modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici**, in attuazione dell'art. 44, e visto l'art. 58, del Codice dei Contratti

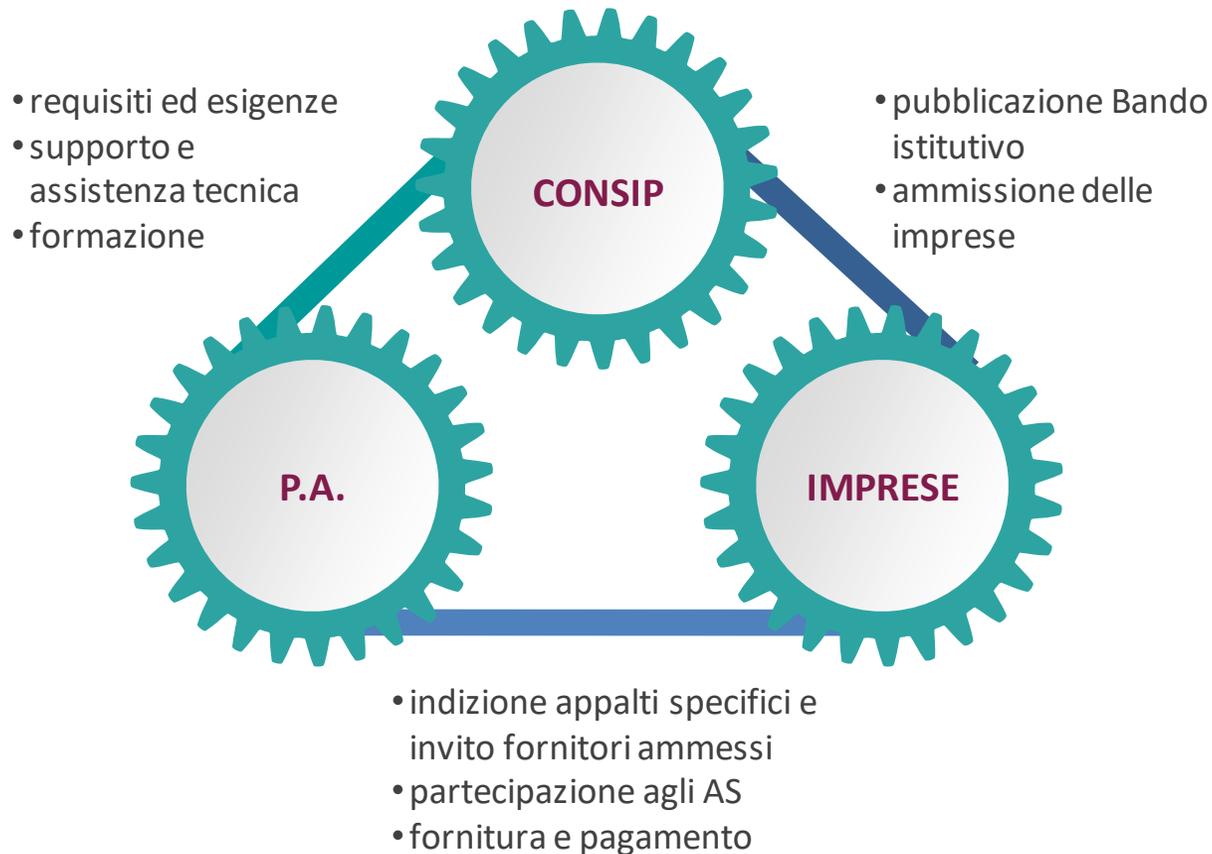
Si tratta della regolamentazione di **aspetti tecnici relativi al funzionamento dei sistemi telematici**. L'adeguamento dei sistemi telematici alle previsioni del decreto dovrà avvenire entro 6 mesi dall'adozione di apposite "Linee guida" da parte di AgID che forniranno le regole tecniche per la definizione delle modalità di digitalizzazione.

Tutti gli SDAPA Consip risultano conformi ai principi di carattere generale afferenti al funzionamento di piattaforme digitali e previsti dal Regolamento 148/2021 ed in particolare:

- procedura di identificazione mediante SPID o attraverso gli altri mezzi di identificazione elettronica;
- l'attribuzione al singolo utente di un profilo, coerente con il ruolo (Responsabile del Procedimento, Presidente/membro della Commissione giudicatrice, ecc.) o la funzione svolta nella procedura supportando i diversi livelli di sicurezza e di autenticazione informatica in relazione, anche in questo caso, al profilo e al ruolo dell'utente;
- sistema di comunicazioni gestita in via esclusivamente elettronica;
- il sistema operativo della piattaforma è sincronizzato sulla scala di tempo nazionale di cui al decreto del Ministro dell'industria e dell'artigianato del 30 novembre 1993, n. 591;
- funzionalità di registrazione cronologica (log applicativi e di sistema) delle operazioni eseguite, nonché dei cambiamenti che le operazioni introducono sulla base di dati

## Il Sistema dinamico di acquisizione

Il sistema dinamico di acquisizione è un **processo** in due fasi, **interamente elettronico, aperto** per tutto il periodo di validità a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione.



### LE FASI

#### 1. ISTITUZIONE E ATTIVAZIONE

Consip pubblica il **Bando Istitutivo** e il **Capitolato d'Oneri** e gestisce l'**ammissione** e la permanenza dei Fornitori nello SDA per l'intera durata del Bando Istitutivo

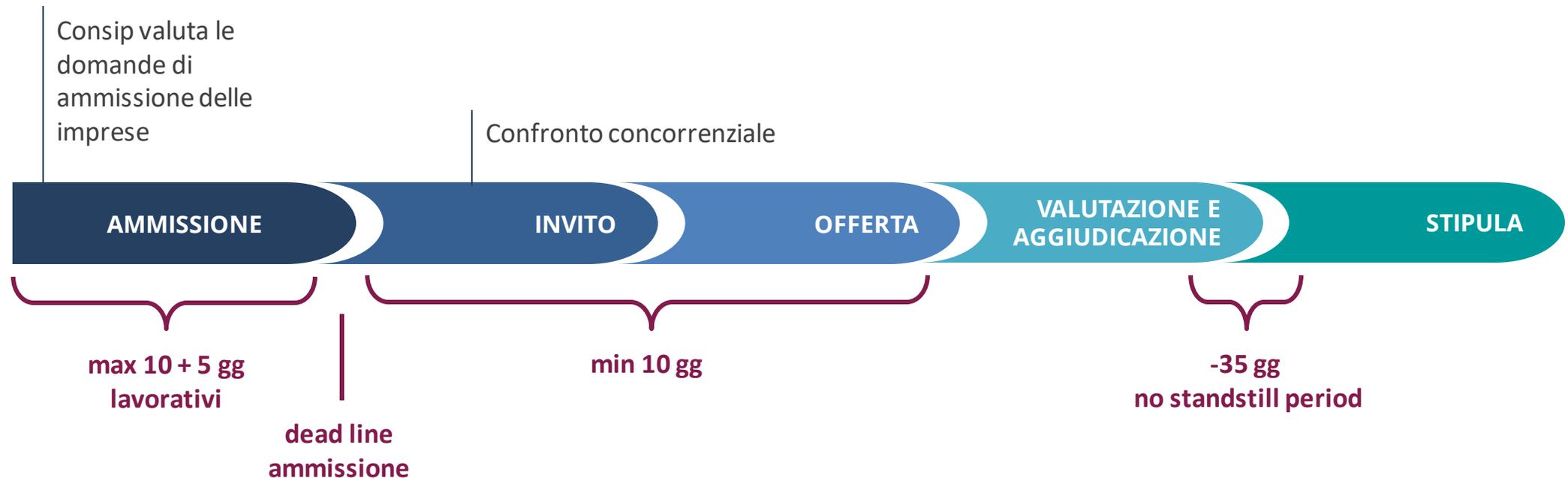
#### 2. INDIZIONE E AGGIUDICAZIONE AS

La **Stazione Appaltante** avvia una procedura concorrenziale definendo i quantitativi, il valore, le caratteristiche specifiche e le condizioni di partecipazione dell'appalto

## Il Sistema dinamico di acquisizione

### *I vantaggi*

La maggior riduzione, in **termini temporali**, si ottiene, nelle fasi di **appalto specifico**, nella predisposizione della documentazione, negoziazione, valutazione, aggiudicazione delle offerte e stipula (no standstill period).



I principali **benefici** del Sistema dinamico sono:

1

## EFFICIENZA

- Standardizzazione della documentazione
- Gestione più efficiente delle fasi di valutazione e aggiudicazione
- Trasparenza del processo, favorita dalla tracciabilità dei passaggi della procedura
- Eliminazione documentazione cartacea
- Risparmio di tempo rispetto alle negoziazioni tradizionali

2

## SEMPLICITÀ

- “Regole negoziali” condivise e accettate da P.A. e imprese
- Offerte tecniche ed economiche formalmente controllate dal sistema
- Graduatoria di merito dell'AS generata automaticamente
- Analisi semplice e veloce della documentazione amministrativa
- Non applicazione dello Stand still period

3

## CONCORRENZA

- Maggior pervasività delle procedure telematiche
- Aumento della trasparenza sui mercati di fornitura
- Semplificazione della partecipazione alle gare
- Minor rischio di collusione tra i concorrenti

4

## INNOVAZIONE

- Maggior capacità di programmazione e progettazione degli acquisti
- Ottimizzazione dell'impiego di risorse umane ed economiche nella gestione della procedura
- Spinta al cambiamento organizzativo

## Documentazione del Bando Istitutivo e dell' Appalto Specifico

Capitolato d'oneri Bando Istitutivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Requisiti di ammissione allo SDA</li> <li>• Criterio di scelta del contraente</li> <li>• Appalti Specifici (Classi di ammissione –requisito di partecipazione)</li> </ul>
Capitolato Tecnico Bando Istitutivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elenco Prodotti e Servizi oggetto della fornitura</li> <li>• Eventuale Appendice 1- Valutazione Tecnica (Ambiti e Criteri di Valutazione)</li> </ul>
KIT Appalto specifico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modello di Capitolato d'Oneri AS</li> <li>• Fac-simile Dichiarazione Aavalimento</li> <li>• Capitolato Tecnico (generato da sistema)</li> <li>• Eventuali kit documentali specifici ( ad es.PC portatili per smart working)</li> <li>• Documentazione a corredo</li> </ul>
Guida	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Guida per la creazione di un AS</li> <li>• Guida all'esame delle offerte di un Appalto specifico</li> <li>• Guida alle formule per l'attribuzione del punteggio tecnico/economico</li> <li>• Check list della procedura</li> <li>• Guida per la partecipazione ad un Appalto Specifico (lato fornitore)</li> <li>• Guide specifiche relativi a vari Bandi</li> </ul>

## Il Sistema dinamico di acquisizione: *le iniziative (1/2)*

### Alimenti, ristorazione e buoni pasto



Buoni pasto  
Derrate alimentari  
Servizi di ristorazione

### Arredi e complementi



• Arredi

### Energia, carburanti e lubrificanti



Fonti rinnovabili ed efficienza energetica

### Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio



• ICT SDAPA

### Gestioni degli immobili



Servizi di manutenzione degli impianti antincendio  
Servizi di manutenzione degli impianti elettrici e speciali  
Servizi di manutenzione degli impianti elevatori  
Servizi di Manutenzione degli impianti Termoidraulici e di  
condizionamento  
Servizi di pulizia e igiene ambientale

## Il Sistema dinamico di acquisizione: *le iniziative* (2/2)

### Rifiuti

Servizi di raccolta e trasporto a recupero /  
smaltimento dei rifiuti sanitari



### Sanità, ricerca e welfare

Arredi (sanitari)  
Ausili tecnici per persone disabili  
Farmaci  
Servizi di lavanolo  
Ossigenoterapia domiciliare  
Apparecchiature elettromedicali  
Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni  
Endoprotesi ortopediche e sistemi di  
osteosintesi



### Servizi per il funzionamento della P.A.

Schede elettorali  
Servizi postali, Servizi di consegna plichi e  
pacchi tramite corriere e servizi connessi



### Veicoli, mobilità e trasporti

Servizi assicurativi



Tutte le informazioni aggiornate sulle iniziative attive sono disponibili sul Portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) nella sezione **Acquista > Sistema dinamico**.

INSERITA  
L'INQUADRATURA  
DEL DOCENTE

## Percorso formativo 1 – linea B

Webinar

1

2

3

### Piattaforma di e-procurement modulo di negoziazione in modalità ASP

**Annamaria Michienzi** - *Promozione sistemi negoziali*  
**Michela Federici** - *Promozione sistemi negoziali*

## Il Sistema informatico di e-procurement In modalità ASP - Application Service Provider

Nell'ambito del Programma di Razionalizzazione degli Acquisti della PA è stato avviato un progetto di rifacimento complessivo del **sistema di e-procurement** che determinerà il rinnovo degli strumenti di acquisto e negoziazione ad oggi disponibili.

In considerazione della complessità del Progetto è stato utilizzato un approccio graduale di rifacimento del sistema, che ha visto come primo rilascio verso gli utenti del Programma il nuovo modulo di negoziazione in modalità ASP.

Il nuovo modulo si arricchisce di **nuove funzionalità** che interessano le diverse fasi del Macroprocesso di acquisto, creando in questo modo uno strumento più flessibile e vicino alle esigenze della PA **nel continuo rispetto dei principi di segretezza, trasparenza, sicurezza e integrità dei dati, registrazione e conservazione a norma degli atti di gara.**



## Il Sistema informatico di e-procurement

### Le nuove funzionalità: Configurazione



#### Flessibilità di gestione

- Possibilità di **lavorare in parallelo su più elementi**, garantendo estrema configurabilità;
- **Indipendenza tra lotti**, di cui si costituisce la procedura, nelle fasi di esame delle offerte e di aggiudicazione;
- Adeguamento alle norme che disciplinano l'istituto **dell'inversione procedimentale**.



#### Tipologia di procedura

- Possibilità di **gestione** della **procedura Ristretta** (con due fasi collegate tramite codice ID univoco);
- **Per le procedure a inviti** (procedura Negoziata o Seconda fase) è prevista la **generazione** di un file PDF dell'invito alla procedura ed il **codice riservato di accesso**.



#### Definizione Buste

- Possibilità di creazione **di N° buste** in funzione delle esigenze della PA (quali, ad esempio, la «busta temporale» e la «busta anonima») garantendo maggior flessibilità.



#### Criteri di aggiudicazione

- Possibilità di definire **differenti criteri di aggiudicazione** per ciascun **lotto** di cui si costituisce la procedura;
- Introduzione dell'opzione di **attribuzione dei punteggi** anche per lotti con aggiudicazione al **minor prezzo**.



#### Documentazione

- Disponibile l'**anteprima della scheda di offerta** che consentirà la visualizzazione lato operatore economico, nonché la verifica delle caratteristiche configurate a sistema

## Il Sistema informatico di e-procurement

Le nuove funzionalità: Espletamento procedura



### Nuovi ruoli

- Assegnazione da parte del RUP di nuovi ruoli e funzioni che, in linea con il grado di operatività attribuita **gestiscono le fasi di “Richieste Chiarimenti” e di “Esame delle Offerte”.**



### Capacità di modifica

- Possibilità di apportare in autonomia **modifiche strutturali e non strutturali alla gara** durante le fasi di **presentazione ed esame delle offerte;**
- Possibilità di **riammettere concorrenti** e modificare in autonomia i **punteggi assegnati** anche su buste valutate.



### Comunicazioni

- **Notifica di sistema** nell'area comunicazioni della procedura funzionale agli utenti attivi per conoscere la presentazione e/o il ritiro di un'offerta di un operatore economico
- Generazione di un **documento di sintesi** contenente le **richieste di chiarimenti** pervenute in gara



### Gestione documenti

- Per ciascun documento inviato dai concorrenti è immediatamente disponibile un **report di dettaglio** sull'esito della verifica della firma digitale.

## Il Sistema informatico di e-procurement

Le nuove funzionalità: Aggiudicazione e Stipula



Operatore  
contraente

- Il sistema consente, in caso di **accordo quadro**, di stipulare il contratto con **ciascun concorrente aggiudicatario**, prevedendo l'inserimento della data di stipula e di attivazione del contratto.



Revoca  
aggiudica-  
zione

- Possibilità per la SA di **revocare o annullare un'aggiudicazione definitiva** con contestuale **presa visione** da parte dei **concorrenti**.



Accesso agli  
atti di gara

- Possibilità di **gestione** attraverso il sistema delle attività inerenti all' "**accesso agli atti di gara**", attraverso un' **area riservata**.

## Riferimenti utili

[WWW.ACQUISTINRETEPA.IT](http://WWW.ACQUISTINRETEPA.IT)



Per avere informazioni su:

- il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti
- le iniziative e i bandi disponibili
- le modalità di registrazione e di acquisto

[WWW.CONSIP.IT](http://WWW.CONSIP.IT)



Per avere informazioni su:

- Consip S.p.A.
- Attività diverse da quelle inerenti il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

CALL CENTER



Per richiedere chiarimenti o  
ulteriori informazioni (lun - ven 9.00  
- 18.00):

- P.A. 800 753 783
- Imprese (malfunzionamenti) 800 062 060
- Imprese (informazioni) 895 895 0898

## LA LEZIONE È CONCLUSA

**Il presente materiale didattico è realizzato nell'ambito del "[Piano nazionale di formazione per l'aggiornamento professionale del responsabile unico del procedimento RUP](#)".**

Il Piano è finanziato dal [MIMS](#) Ministero per le Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ex art. 7, co.7 bis, [L. 120/20](#) ed è attuato dal [Dipartimento per le opere pubbliche, le risorse umane e strumentali-Direzione generale per la regolazione dei contratti pubblici e la vigilanza sulle grandi opere](#) del MIMS, [SNA](#) Scuola Nazionale dell'Amministrazione, [IFEL](#) L'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale ed [ITACA](#) Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale.